

УДК 316.334.4

DOI: 10.31249/rsoc/2025.02.07

ГЛОТОВ С.А.* РОССИЙСКИЙ ФЕДЕРАЛИЗМ В ЗЕРКАЛЕ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПРЕССЫ

Аннотация. В рамках социологии права под углом зрения российской прессы раскрываются актуальные вопросы развития отечественного федерализма в период 2017–2018 гг. и 2024 г. Обращается внимание как на частоту упоминания и характер газетных публикаций, так и на содержание ключевых тем – проблематику вопросов федеральных отношений в Российской Федерации.

Ключевые слова: социология права; конституционное право; Российская Федерация и ее субъекты; федеративные отношения; газетные публикации; учебные пособия; российские издания.

Для цитирования: Глотов С.А. Российский федерализм в зеркале отечественной прессы // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 11. Социология. – 2025. – № 2. – С. 107–127. – DOI: 10.31249/rsoc/2025.02.07

Статья поступила: 29.08.2024.

Принята к публикации: 05.05.2025.

GLOTOV S.A.** Russian federalism in the mirror of the domestic press

Abstract. Within the law sociology framework from the point of view of the Russian press, current issues of domestic federalism develop-

* Глотов Сергей Александрович – доктор юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела правоповедения Института научной информации по общественным наукам РАН, профессор Международного юридического института; glotov_rgsu@mail.ru

** Glotov Sergey Aleksandrovich – Doctor of Law, Leading Researcher of the Department of Sociology and Social Psychology, Institute of Scientific Information for Social Sciences of the Russian Academy of Sciences, Professor, International Law Institute; glotov_rgsu@mail.ru

ment in the period 2017–2018 and in 2024 are revealed. Attention is paid to both the frequency of mention and the nature of newspaper publications, as well as the content of key topics – problems of federal relations in the Russian Federation.

Keywords: sociology of law; constitutional law; Russian Federation and its subjects; federal relations; newspaper publications; textbooks; Russian publications.

For citation: Glotov S.A. Russian federalism in the mirror of the domestic press. Social'nye i gumanitarnye nauki. Otechestvennaya i zarubezhnaya literatura. Seriya 11: Sociologiya [Social sciences and humanities. Domestic and foreign literature. Series 11: Sociology]. – 2025. – N 2. – P. 107–127. DOI: 10.31249/rsoc/2025.02.07

Received: 29.08.2024.

Accepted: 05.05.2025.

Введение

В рамках организации учебного процесса в Международном юридическом институте по дисциплине «Конституционное право» под руководством автора в 2017–2018 гг. было проведено исследование, посвященное освещению проблематики конституционного права в российской печати (см. сборники под ред. автора: [Актуальные вопросы ... , 2017а ; Актуальные вопросы ... , 2017б ; Актуальные вопросы ... , 2017в; Актуальные вопросы ... , 2018а ; Актуальные вопросы ... , 2018б ; Актуальные вопросы ... , 2018в]. Затем оно было продолжено в 2024 г. В ходе работы анализировались статьи, опубликованные в «Российской газете», «Известиях», «Независимой газете», «Московском комсомольце», «Советской России», «Аргументах и фактах», «Коммерсанте», «Парламентской газете», в том числе по темам: «Федеративные государства»; «Понятие и формы государственно-территориального устройства: мировой и отечественный опыт конституционного регулирования»; «Российский федерализм»; «Законодательные (представительные) и исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации: актуальные проблемы».

**Российский федерализм в курсе конституционного права:
частота и характер упоминаний в газетных материалах
2017–2018 гг.**

Нам представляется интересным вновь обратиться к опубликованным и использованным в учебном процессе материалам. Речь идет о шести выпусках учебного пособия, практикумов, сборников заданий для студентов и магистрантов. Сведение их воедино позволяет, по нашему мнению, в тот период времени в определенной мере выявить интерес профессиональных журналистов как к актуальным вопросам конституционного права в целом, так и к тематике федеративных отношений.

За основу был взят тематический план курса «Конституционное право» по указанным ниже темам. Под номерами заданий были расставлены статьи приведенных газетных изданий с тремя-пятью контрольными вопросами для студентов, что позволило тогда актуализировать содержательную часть курса. Такой формат (решение практических задач на материалах прессы) вполне устроил студентов.

Ниже приведем таблицу 1 с частотой упоминаний актуальных вопросов конституционного права в тематическом плане курса «Конституционное право» в шести указанных сборниках заданий.

Таблица 1

№ темы	Наименование раздела (тема)	Номер сборника / частота упоминаний						Всего
		1	2	3	4	5	6	
1	Конституционное право – ведущая отрасль системы национального права	6	12	31	29	24	37	142
2	Конституция Российской Федерации и конституции зарубежных государств	33	48	52	70	56	121	380
3	Основы конституционного строя России	22	23	31	22	25	27	150
4	Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Права человека в международном и российском праве	21	40	57	72	67	56	313
5	Федеративные государства. Понятие и формы государственно-правового устройства: мировой и отечественный опыт конституционного регулирования. Российская Федерация: законодательные (представительные) и исполнительные органы власти субъектов РФ	13	39	43	45	30	48	178

6	Президент Российской Федерации. Конституционно-правовой статус главы государства	11	19	20	20	23	40	143
7	Правительство Российской Федерации. Конституционно-правовой статус правительства	18	26	36	49	45	54	228
8	Конституционно-правовой статус органов законодательной власти. Современный парламентаризм. Федеральное собрание Российской Федерации	12	33	27	30	27	18	147
9	Институты избирательного права. Демократические стандарты выборов. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации и в зарубежных странах	6	7	3	8	7	21	52
10	Конституционные основы судебной власти. Органы конституционной юстиции. Судебная власть и прокуратура в России, Конституционный суд Российской Федерации. Правовые позиции Конституционного суда РФ и Европейского суда по правам человека	20	16	24	18	29	19	126
11	Конституционно-правовые гарантии деятельности местного самоуправления. Муниципальное право России. Европейский и отечественный опыт организации местного самоуправления. Актуальные проблемы развития местного самоуправления в России	9	17	24	29	22	31	132

Несложно заметить, что проблематика федеративных отношений занимает весьма достойное место в курсе конституционного права: тема 5 оказалась по упоминаемости (выборка была произвольной из числа газетных статей в указанные периоды) на четвертой позиции (178), наряду с популярными у журналистов темами «Конституция РФ и конституции других государств» (259), «Права человека...» (257) и «Правительство...» (174). Отметим, что правительство (в отличие от депутатов) не уходит в отпуск и работает постоянно, а значит, и дает повседневные поводы для освещения своей деятельности.

Это, по мнению автора, еще раз подтверждает важность исследуемой темы, которая в курсе конституционного права и реальной политической жизни во многом сосредоточена вокруг таких вопросов, как:

- 1) унитарные и федеративные государства в мире;
- 2) федерализм в системе конституционного строя России;
- 3) особенности формирования и функционирования российского федерализма;

4) государственно-правовые признаки РФ как федеративного государства;

5) равноправие субъектов РФ;

6) разграничение предметов ведения и полномочия федеральных органов государственной власти с полномочиями органов государственной власти субъектов РФ;

7) конституционно-правовой статус Российской Федерации как суверенного государства;

8) виды субъектов РФ. Конституционно-правовой статус республики в составе РФ;

9) конституционно-правовой статус края, области, города федерального значения, автономной области и автономного округа;

10) законодательные (представительные) и исполнительные органы власти субъектов РФ;

11) организация публичной власти в субъектах РФ.

Обратимся, например, к части 4 сборника «Актуальные вопросы конституционного права» [Актуальные вопросы ... , 2018a] с тем, чтобы определиться с проблематикой в сфере федеральных отношений, вызвавшей широчайший интерес прессы в период мая – августа 2017 г.

Это, во-первых, вопросы взаимодействия «центр – регионы», региональной политики, в том числе на примере Дальнего Востока и Арктического региона. Отмечалось, например, что запустить развитие Дальнего Востока российским чиновникам, включая сотрудников Минвостокразвития, пока не удастся. Зарплаты снижаются, отток населения продолжается (за пять лет более чем на 80 тыс. человек), и это при росте инвестиций, «дальневосточном гектаре», Концепции демографической политики и развития Дальнего Востока, которую разрабатывали полтора года, и т.д. (см. табл. 2)¹.

¹ См.: Комраков А. Дальневосточным переселенцам обещают доплату из бюджета // Независимая газета. – 2017. – 30 мая. – URL: https://www.ng.ru/regions/2017-05-30/1_6998_vostok.html (дата обращения: 01.04.2025); Что мешает развитию России на Восток (от редакции) // Независимая газета. – 2017. – 2 июня. – URL: https://www.ng.ru/editorial/2017-06-02/2_7001_red.html (дата обращения: 01.04.2025).

Таблица 2

Отток населения с Дальнего Востока РФ

Год	1991	2000	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Убывшее население (тыс. чел.)	–8064	–6913	–6266	–6251	–6227	–6211	–6195	–6189

Источник: найденные и проанализированные автором данные Росстата. – URL: <https://rosstat.gov.ru> (дата обращения: 01.04.2025).

Кроме того, обсуждалась тема создания и деятельности Фонда развития Дальнего Востока (ФРДВ)¹, который обеспечил бы доступное финансирование дальневосточным компаниям, развивающим актуальные и перспективные технологии, продукты и услуги, в том числе те, что связаны с трансфером технологий из-за рубежа, расширением и модернизацией производства технологической продукции. Фонд уже сформировал портфель из 27 перспективных проектов в различных отраслях высокотехнологичной промышленности в ДФО (рыболовство, добыча полезных ископаемых, туризм, авиасообщение, биотехнологии, робототехника и т.д.). На критическую важность недопущения ухудшения качества человеческого капитала Русского Севера, Арктики в целом, развития науки и образования, интеллектуального развития, наукоемких предприятий в этом большом регионе, обращал внимание М. Мейер и другие авторы². Существенный общественный интерес к указанной выше тематике, видимо, во многом объясняется подготовкой к утверждению 28 июня 2017 г. Концепции демографической политики Дальнего Востока, в обсуждении которой приняли участие как дальневосточные регионы, так и многие другие. Отмечалось, кстати, что до распада СССР существовала целенаправленная политика заселения Дальнего Востока: туда

¹ Березина Е. Подгоняя инновации // Российская газета. – 2017. – 23 мая. – URL: <https://rg.profkiosk.ru/561760> (дата обращения: 01.04.2025).

² См.: Мейер М. Как запустить Север // Известия. – 2017. – 2 августа. – URL: <https://iz.ru/626574/maksim-meier/konsiumerizm-russkoi-arktiki> (дата обращения: 01.04.2025); Кривошапко Ю. Дальнему Востоку предсказали рост населения на 300 тысяч к 2025 году // Российская газета. – 2017. – 28 июня. – URL: <https://rg.ru/2017/06/28/reg-dfo/dalnemu-vostoku-predskazali-rost-naseleniia-na-300-tysiach-k-2025-godu.html> (дата обращения: 01.04.2025).

приезжали работать по распределению, многие молодые специалисты оставались и пр.

Во-вторых, в анализируемый период в медиа была популярна ставшая уже хронической тема перекосов в межбюджетных отношениях РФ и ее субъектов, хозяйственной деятельности самих регионов России.

С 2004 г. в России начало действовать бюджетное правило, согласно которому устанавливалось перераспределение доходов от продажи сырья между федеральным и региональным бюджетами (которые распределялись в то время 50% на 50%), заработал стабилизационный фонд, в который поступали доходы бюджета, полученные от «цены отсечения» на нефть свыше 20 долл. за баррель. С того времени, считает Н. Арефьев¹, ежегодно доходы региональных бюджетов уменьшались, а их полномочия (обязательства) росли. В итоге распределение доходов дошло до того, что федеральному уровню доставалось 70%, а региональному – только 30%. Денег стало не хватать даже на зарплату бюджетникам, ассигнования на социальные отрасли опустились в область отрицательных значений (–2,4 трлн руб. в 2017 г.).

К сожалению, эта тема остается актуальной и сегодня. В анализируемый период (2017 г.) на нее обращал внимание врио губернатора Кировской области И. Васильев, заявив, что госдолг области сравнялся с собственными доходами области – почти 27 млрд рублей, счета администрации заблокированы, деньги нужно возвращать². Выход вскоре был найден посредством правильной эксплуатации лесных ресурсов: более 60% Кировской области покрыто лесами, а общий запас древесины на землях лесного фонда составляет более 1 млрд кубометров. Несмотря на то, что регион веками жил за счет леса, вклад лесопромышленного комплекса до недавнего времени составлял не более 6% (в 2016 г. лесное хозяйство принесло в бюджет всего 300 млн рублей); в области была распространена спекуляция лесом, его дешево покупали, а затем перепродавали. Ситуацию смог исправить региональный закон, устанавливающий требования к организации деятельности пунктов приема и переработки древесины. На сайте правительства

¹ *Арефьев Н.* Обескровленная экономика // Советская Россия. – 2017. – 6 июля. – С. 1.

² *Васильев И.* Прививка от недофинансирования // Известия. – 2017. – 30 мая. – URL: <https://iz.ru/news/719516> (дата обращения: 01.04.2025).

Кировской области был создан раздел недобросовестных арендаторов лесных участков.

В похожем журналистском материале сообщается, что на возможности развития сельскохозяйственного производства в Республике Марий Эл (в 2017 г. производство мяса в республике достигло 278% от потребностей, и 2/3 продукции стало можно свободно реализовать на рынках в других регионах) обращал внимание врио главы Марий Эл А. Агафонов¹, что способствовало снятию социального напряжения в регионе, пополнению бюджета, решению социальных вопросов.

В-третьих, важной темой была и остается проблема доступности медицинских услуг. Так, в 2017 г. Вероника Скворцова, в то время министр здравоохранения РФ, сообщила², что электронная запись на прием к врачам внедрена в 82 регионах, кроме Псковской области, Чукотского АО и Чеченской республики. В целом по стране активную запись через Интернет вели 39% медицинских организаций, каждый четвертый россиянин пользовался электронными услугами. На тот момент 75% рабочих мест медработников было автоматизировано, к скоростному Интернету в стране было подключено 72% медицинских организаций, что составляло более 18 тыс. больниц и поликлиник, оставалось подключить около 14 тыс. медучреждений.

В 66 регионах были созданы централизованные порталы Архива медицинских изображений, которые врачи широко использовали для дистанционной передачи изображений с различных приборов по защищенным каналам для постановки диагнозов. В 78 регионах была внедрена электронная система диспетчеризации санитарного автотранспорта, к которой было подключено более 89% станций скорой помощи. Проблематика здорового образа жизни (ЗОЖ), продолжительности жизни, доступности медицинских услуг была включена в качестве поправки в 2020 г. в Конституцию РФ. Журналисты отмечали, что в 2016 г. средняя продолжительность жизни в России выросла до рекордного показателя за всю историю сбора данных – 71,87 года (в 2012 г. она, например, составляла 70,2 года). Ниже всего продолжительность жизни была в Туве (64,1 года), в Чукотском АО (64,4 года) и Еврейской АО

¹ Беляев С. Сельский акцент // Российская газета. – 2017. – 2 августа.

² Игнатова О. Сам себе регистратура // Российская газета. – 2017. – 24 июля. – URL: <https://rg.profkiosk.ru/576826> (дата обращения: 01.04.2025).

(65,8 года), причем разница между первыми и последними регионами в списке – более 15 лет¹.

Сюда же можно отнести и так называемую «мусорную» тему². В анализируемый период (2017 г.) обсуждалась реконструкция полигона «Кучино» в Московской области на условиях софинансирования (70% затрат должен был компенсировать федеральный бюджет, остальные 30% – подмосковный). Власти Московской области предложили руководству Москвы разделить бремя затрат, поскольку более 80% отходов на территории «Кучино» поступало из столицы. Рекультивация планировалась в 2019–2020 гг. К 2023 г. в Подмосковье должны были появиться четыре завода по термической обработке мусора, что позволило бы на треть решить «мусорную» проблему в области. По мнению автора материала на эту тему, для полного решения этой проблемы были необходимы 10–15 заводов.

В-четвертых, можно выделить тему активной социальной политики регионов, в том числе на примере выплат по программе «Дети войны»³. Лидером в этом вопросе стали (2017 г.) Ненецкий АО: тогда его «дети войны» получали 7 тыс. руб. в месяц; на втором месте – Ямало-Ненецкий АО, где ежемесячная соцпомощь составляла 1 тыс. руб.; на третьем месте – Волгоградская область с 750 руб. Самые небольшие выплаты были Псковской области (340 руб.), Бурятии (315 руб.) и Оренбургской области (300 руб.). В некоторых регионах выплаты были только ко Дню Победы.

Проблематика федеративных отношений, особенно по линии «центр – регионы», в период с 3 декабря 2017 г. по март 2018 г., представленная в части 6 «Актуальных вопросов конституционного права» [Актуальные вопросы ... , 2018в] во многом схожа с описанной выше, за исключением широкого обсуждения ситуации в Дальневосточном и Арктическом регионах. По-прежнему на первом месте – обсуждение конкретных ситуаций в тех или иных субъектах Российской Федерации (в первую очередь экономиче-

¹ См. Хетагурова Э., Перцева Е. Продолжительность жизни побила национальный рекорд // Известия. – 2017. – 29 июня. – URL: <https://iz.ru/612100/elina-khetagurova/raznitca-po-prodolzhitelnosti-zhizni-v-regionakh-16-let> (дата обращения: 01.04.2025).

² Рыбникова И. Ваша половина // Российская газета. – 2017. – 29 июня.

³ См.: Богданова Т. Льготы в регионах. Где помогают «детям войны»? // Аргументы и факты. – 2017. – 12 июня. – URL: https://aif.ru/money/mymoney/lgoty_v_regionah_gde_pomogayut_detyam_voynu (дата обращения: 01.04.2025).

ского и социально-экономического характера), межбюджетные отношения и развитие сферы здравоохранения.

Общая характеристика социально-экономического положения субъектов РФ была представлена рейтинговым агентством «РИА-рейтинг», которое провело исследование качества жизни в регионах России (2017 г.) и определило лучшие и худшие субъекты РФ по этому критерию¹. Рейтинг строился на основе комплексного анализа 72 показателей, объединенных в 11 групп, характеризующих основные аспекты качества жизни в регионах: уровень доходов населения, занятость, состояние рынка труда, безопасность проживания, жилищные условия, демографическая ситуация, экология и климат, здоровье населения, уровень образования, экономический рост, социальная инфраструктура, уровень развития малого и среднего бизнеса, транспорт. Лидерами рейтинга по итогам 2017 г. стали российские мегаполисы, среди отстающих – дальние территории (см. табл. 3)

Таблица 3

Лучшие и худшие регионы РФ по качеству жизни

Пять лучших регионов России по качеству жизни	Пять худших регионов России по качеству жизни
1. Москва	1. Республика Тыва (85 место)
2. Санкт-Петербург	2. Республика Ингушетия (84 место)
3. Московская область	3. Карачаево-Черкесская республика (83 место)
4. Республика Татарстан	4. Республика Алтай (82 место)
5. Белгородская область	5. Забайкальский край (81 место)

О политической и социально-экономической ситуации в Крыму, Псковской, Оренбургской областях, Дагестане, Сахалине, а также в других субъектах РФ рассказывают СМИ в этот период².

¹ Где в России жить хорошо? // Московский комсомолец. – 2018. – 14 февраля. – URL: <https://www.mk.ru/editions/daily/2018/02/14/gde-v-rossii-zhit-khorosho.html> (дата обращения: 01.04.2025).

² См.: Трифонова Е. Иностранные социологи признали крымский референдум // Независимая газета. – 2017. – 6 декабря. – URL: https://www.ng.ru/politics/2017-12-06/1_7130_krum.html; Дементьев О. Оценка будет жесткой // Правда. – 2017. – 24 ноября; Министр поплатился за корпоративную шутку // Московский комсомолец. – 2018. – 23 января. – URL: <https://www.mk.ru/editions/daily/2018/01/23/ministr-poplatisya-za-korporativnuyu-shutku.html> (дата обращения: 01.04.2025); Гарднер Ю. Сядет за взятку // Российская газета. – 2018. – 12 фев.; Аваков А. Новый прокурор Дагестана займется похищениями // Московский Комсомолец. –

Также обращалось внимание общественности на получивший широкое развитие в регионах России неформальный сектор экономики, в котором в 2016 г. было занято 15,4 млн человек, что составляло тогда 21,2% от общего числа трудящихся в нашей стране. Например, по сравнению с 2015 г. неформальный сектор вырос более чем на полмиллиона человек. По данным исследования РАНХиГС, в теневой рынок труда в России так или иначе было вовлечено 30 млн человек, что составляло более 40% экономически активного населения; из них 21,7 млн имели дополнительные к основному заработку неформальные заработки либо получали часть зарплаты «в конвертах» (прежде всего такая практика получила распространение в секторе строительства и ремонта, СМИ, соцсетях и т.д.)¹.

Вновь в острой форме звучала тема здравоохранения, выделяемых средств на поддержание отрасли, в том числе в регионах. В 2017 г. госрасходы на здравоохранение в России были в 2 раза ниже, чем в Европе или странах ОЭСР. По данным Всемирного банка, расходы на здравоохранение в РФ составляли около 3,4% ВВП в 2015 г. и около 3,6% ВВП – в 2016 г. (в ЕС и странах ОЭСР – 7,2% и 6,5 ВВП соответственно, в Китае – 3,1, Индия – 1,4% ВВП). Эксперты Всемирного банка подтверждали, что недофинансирование медицины ставит под угрозу экономический рост и благосостояние населения².

Из новых тем в этот период прозвучала тема ЗАТО³, например, Сарова, где находятся Российский федеральный ядерный центр – ВНИИ экспериментальной физики, который посетил в свое время президент РАН А. Сергеев.

2018. – 12 февраля. – URL: <https://www.mk.ru/politics/2018/02/12/antikorrupcionnaya-proverka-v-dagestane-podnyala-vopros-o-pokhishhenii-lyudey.html> (дата обращения: 01.04.2025); *Вылезжанин У.* 50 кг Родины // Российская газета. – 2018. – 9 февраля. – URL: <https://rg.profkiosk.ru/622837> (дата обращения: 01.04.2025).

¹ См.: *Игнатьева О.* Персонал невидимок // Российская газета. – 2018. – 13 февраля. – URL: <https://rg.profkiosk.ru/624062> (дата обращения: 01.04.2025).

² См.: *Сергеев М.* Деньги нашей медицине уже не помощь // Независимая газета. – 2017. – 26 декабря. – URL: www.ng.ru/economics/2017-12-26/4_7144_medic.html (дата обращения: 01.04.2025).

³ См.: *Трутнев Ю., Веденеева Н.* Термоядерная тайна СССР: академик раскрыл секреты создания царь-бомбы // Московский комсомолец. – 2017. – 5 декабря. – URL: <https://www.mk.ru/social/2017/12/05/termoyademaya-tayna-sssr-akade>
[mik-raskryl-sekretы-sozdaniya-carbomby.html](https://www.mk.ru/social/2017/12/05/termoyademaya-tayna-sssr-akade) (дата обращения: 01.04.2025).

Таким образом, мы показали, как в российской прессе в 2017–2018 гг. были расставлены приоритеты по актуальным проблемам конституционного права, включая вопросы федерализма. Ниже обратимся к более свежим данным.

Российский федерализм в курсе конституционного права: обзор прессы 2024 г.

Анализ прессы второго полугодия 2024 г. показывает, что повестка дня по указанной выше тематике принципиально (за редким исключением) не меняется. Региональная повестка по-прежнему достаточно активно представлена в отечественной прессе, при этом речь идет как о рассмотрении и оценке положения в отдельных регионах, так и под углом зрения общерегиональных проблем. Например, популярны материалы о помощи дотационным территориям. Среди 89 субъектов Российской Федерации Правительство России решило, например, перезапустить индивидуальные программы развития (ИПР) для десяти наиболее экономически депрессивных регионов (см. обновленный список¹) в формате выделения субсидий из федерального бюджета в 2025–2030 гг. Первый поток ИПР был запущен в 2020 г. путем выделения 50 млрд руб. (были созданы более 16 тыс. рабочих мест и дополнительно выделены примерно 116 млрд руб., что повысило среднегодовые доходы граждан и несколько снизило уровни бедности и безработицы).

С 2025 г. программы индивидуального развития регионов перезапускаются (по 10 млрд руб. на субъект в год), не заменяя при этом нацпроекты и госпрограммы, а дополняя их. Ответственным за финансирование ИПР назначено Минэкономики России².

О современном положении в Республике Саха речь идет в статье Т. Мишина «Победа – в наших сердцах» (Российская газета. – 2024. – 3 декабря); о том, как московские строители продолжают совершенствовать дорожную сеть столицы, рассказывает «Московский комсомолец» в статье Ю. Суханова «Столица прирастает дорогами» (Московский комсомолец. – 2024. – 17 декабря). Об

¹ Сегодня это – Чувашская республика, Алтай, Марий-Эл, Калмыкия, Тыва, Адыгея, Псковская и Курская области, Алтайский край и Хакассия.

² См.: *Королева А.* Депрессию подлечат единой субсидией // Коммерсантъ. – 2024. – 23 декабря. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7400782> (дата обращения: 01.04.2025).

инвестиционной активности Московской области пишет в своей статье Г. Соловьев «Подмосковные инвестиционные практики дают результат» (Независимая газета. – 2024. – 22 ноября). Кроме того, в прессе уделяется внимание и кадровому вопросу. О ситуации, связанной с созданием новых рабочих мест (их в Московской области каждый год добавляется около 80 тыс.) и росте заработной платы в Подмосковье (в сентябре 2024 г. она составила свыше 96 тыс. руб.) пишет Е. Иванова в газете «Коммерсантъ» (18 декабря 2024).

Также журналисты замечают, что если раньше поддержка депрессивных территорий осуществлялась в целях борьбы с бедностью, то сейчас власти стремятся к лучшему развитию экономики этих регионов. Сами отстающие регионы делают ставку на поиск перспективных направлений своего развития, стараясь нарастить доходы бюджета и создать новые рабочие места. Так, в Республике Марий Эл в качестве одного из направлений развития определено развитие сельского хозяйства, производство сельхозпродукции, сырья, продовольствия. В Республике Адыгея акцент делается на производстве овощей закрытого грунта и ягодных культур, в Чувашии – на развитии отрасли хмелеводства.

Вместе с тем различия в уровнях социально-экономического развития рассмотренных регионов по-прежнему весьма высоки. Разрыв между самыми богатыми и самыми бедными регионами в расходах на душу населения в консолидированных бюджетах – свыше 10 раз. Выделяемые дотационным регионам средства по индивидуальным программам социально-экономического развития составляют от 1,3 до 8,5% от поступающих межбюджетных трансфертов в 2020–2022 гг. (данные Счетной палаты РФ). Из-за разных масштабов субъектов-получателей выдаваемые суммы имели разное значение для бюджетов субъектов РФ. В пересчете на одного жителя средства на реализацию ИПР в среднем составили около 2 тыс. руб. на человека¹.

Также писалось о том, что региональную повестку усилят борьба за увеличение рождаемости в конкретном регионе и в целом по Российской Федерации. Показатели рождаемости теперь будут утверждаться в качестве плановых показателей работы всех

¹ См.: Соловьева О. Отстающим регионам подали программу дополнительного финансирования // Независимая газета. – 2024. – 9 декабря. – URL: https://www.ng.ru/economics/2024-12-09/2_9152_regions.html (дата обращения: 01.04.2025).

российских губернаторов, это побуждает региональные власти утвердить местные программы поддержки семей и мер по стимулированию рождаемости¹.

Например, Нижегородская область – одна из наиболее развитых в промышленном (и не только) отношении регионов РФ, находится в числе сорока регионов с низкой рождаемостью, т.е. в зоне «демографической зимы». За 11 месяцев 2024 года здесь родилось более 20 тыс. детей. Область разработала свою стратегию демографического развития до 2035 г., потратив на это 150 млрд руб. из областного бюджета. По заявлениям губернатора Нижегородской области Г. Никитина, за первого рожденного ребенка область будет осуществлять ежемесячные выплаты в размере 10 тыс. руб., в регионе вводится региональная доплата к федеральному материнскому капиталу до 1 млн руб.²

В целом с 2023 г. в Новгородской, Пензенской и Тамбовской областях запущены пилотные проекты стимулирования рождаемости. В 85 российских регионах утверждены программы, направленные на повышение рождаемости. В Дальневосточном федеральном округе (ДФО) с 2019 г. реализуется так называемый Дальневосточный демографический пакет. В Приморском крае работает с 1 января 2023 г. пилотный проект по выплате 1 млн руб. при рождении третьего ребенка; в Якутии с 2024 г. семейные пары в возрасте до 25 лет, впервые вступившие в брак, получают единовременную денежную выплату в размере 50 тыс. руб. и т.д.³

Внедрением регионального социального стандарта (РСС) – рекомендаций по организации социальных услуг, основанных на лучшей управленческой практике, занимается Агентство стратегических инициатив (АСИ). Сегодня РСС выделяют 77 российских регионов. Например, в Астраханской области заработала школа социальной адаптации – 12-недельный курс для семей бойцов СВО, в Смоленской области созданы деловые центры по профориентации молодежи и т.д.⁴ В России живет более 11 млн граждан с

¹ См. подробнее: *Соловьева О.* Региональные власти начали соревнование за повышение рождаемости // Независимая газета. – 2024. – 24 декабря. – URL: https://www.ng.ru/economics/2024-12-24/1_9163_birthrate.html (дата обращения: 01.04.2025).

² Там же.

³ Там же.

⁴ Агентство стратегических инициатив реализует также стратегию пространственного развития Российской Федерации с определением приоритетных

инвалидностью, и только 17% из них не сталкиваются с трудностями повседневной жизни при получении товаров и услуг, в обучении и работе¹. Для решения этой проблемы АСИ продвигает проект «Открыто для всех», в котором уже участвуют 79 регионов. Целью программы является вовлечение предпринимателей в создание доступной среды и благоприятных условий в сфере трудоустройства, обучения, предоставления услуг людям с инвалидностью. В программе «Открыто для всех» уже участвуют 1,5 тыс. компаний из разных сфер – от IT-компаний до заводов, работу получили более 5700 человек с инвалидностью, создана и внедряется более 8 тыс. единиц продукции и т.д.².

Тема падения или роста рождаемости в стране в региональном разрезе была чрезвычайно популярна СМИ в 2024 г. и наверняка будет в последующие годы. В столичном регионе до 2045 г. будет отмечаться самая большая убыль населения в России, – пишет, ссылаясь на Росстат, С. Одоевцева из «Московского комсомольца». В Москве не досчитаются за 20 лет почти 700 тыс. человек, в Подмосковье – 610 тыс. «Дефицит» народонаселения будут ощущать многие субъекты РФ (по прогнозам экспертов, 12 млн человек), за исключением Чеченской республики, Дагестана, Республики Тыва, ХМАО и Ямала. К 2045 г. Дагестан, по прогнозам, пополнится на 510 тыс. человек, Чечня – на 610 тыс., Ингушетия – на 131,9 тыс., Тюмень – на 170,9 тыс. человек. К 2046 г. так называемый накопительный миграционный прирост в Большой Москве (Москва и Московская область) составит более 2 млн человек³.

территорий развития и национальную экологическую инициативу при поддержке АСИ; уже внедрено более 400 различных передовых решений в сфере экологии. Тем более, что, по подсчетам экспертов, в России сейчас около 100 млн га земли (46,8% всех сельхозугодий) подвергаются опустыниванию; это затрагивает ряд регионов Российской Федерации. См. подробно: *Мамонова Е.* Малые города и села получают развитие // Российская газета. – 2024. – 18 декабря. – URL: <https://rg.ru/2024/12/18/ne-huzhe-chem-v-stolice.html> (дата обращения: 01.04.2025); *Мамонова Е.* Экологические проекты способствуют устойчивому развитию // Российская газета. – 2024. – 18 декабря. – URL: <https://rg.ru/2024/12/18/zelenye-iniciativy.html> (дата обращения: 01.04.2025).

¹ См.: *Колмацкий М.* Социальные проекты АСИ меняют условия жизни людей // Российская газета. – 2024. – 18 декабря. – URL: <https://rg.ru/2024/12/18/podderzhat-kazhdogo.html> (дата обращения: 01.04.2025).

² См.: там же.

³ См. *Одоевцева С.* Спрогнозировано рекордное падение численности населения в Москве и области: спасут мигранты // Московский комсомолец. – 2024. – 31 января. – URL: <https://www.mk.ru/moscow/2024/01/30/sprognozirovano-rekord>

Пессимистические прогнозы экспертов реализуются в том случае, если парламентом и правительством РФ не будут предприняты более значимые, чем сейчас, меры по повышению рождаемости в стране. Полагаем, что пресса наверняка и дальше будет уделять этому вопросу приоритетное внимание.

Относительно новой темой в отечественной прессе стали масштабные антироссийские санкции США, ЕС и других стран. Очевидно, они оказывают негативное воздействие как на всю Россию, так и на большинство ее регионов. По мнению журналиста «Независимой газеты» М. Сергеева¹, за последние три года в РФ радикально изменилась карта регионального роста. Промышленные регионы сильно обогнали экспортные сырьевые территории, которые на протяжении десятилетий были драйверами российской экономики. Наблюдается заметный рост зарплат и строительный бум в регионах Поволжья, Урала и Сибири. Абсолютными лидерами по росту зарплат с конца 2021 г. стали Удмуртия и Курган. Здесь заработки поднялись на 78 и 75%, соответственно, в то время как в среднем по стране рост составил 54–55%. С начала СВО центры экономического роста стали перемещаться на Урал, Поволжье и другие промышленные регионы России, где активно развивается обрабатывающая промышленность и строительство. В то же время сложную адаптацию к антироссийским санкциям пережили Центр и Северо-Запад России. Суммарный валовой региональный продукт (ВРП) здесь в 2023 г. оказался на уровне 2021 г., прирост составил всего 0,4%. В 2023 г. социально-экономические показатели 2022 г. были превышены во всех российских макрорегионах; это говорит о том, что отечественная экономика адаптировалась к санкциям.

Достаточную популярность у журналистов приобрела ранее не очень активно развивающаяся тема разработки (пересмотра) ранее утвержденных показателей эффективности работы региональных властей. Происходит это, видимо, под воздействием по-

noe-padenie-chislennosti-naseleniya-v-moskve-i-oblasti-spasut-migranty.html (дата обращения: 01.04.2025).

¹ См. подробно: *Сергеев М.* В условиях санкций новыми центрами роста стали Поволжье и Урал // Независимая газета. – 2024. – 2 декабря. – URL: https://www.ng.ru/economics/2024-12-02/1_9147_map.html (дата обращения: 01.04.2025).

правок 2020 г. в Конституцию РФ, связанных с введением понятия и практики публичной власти¹.

Поступают сообщения о том, что в Администрации Президента РФ разрабатывается новая версия критериев эффективности деятельности региональных администраций — глав регионов². Прежние показатели (20 пунктов) были утверждены Указом Президента России 4 февраля 2021 г. «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации» и включали следующее: доверие к власти, ожидаемая продолжительность жизни при рождении, уровень бедности, уровень образования, количество семей, улучшивших жилищные условия, объем жилищного строительства, темпы роста реального среднедушевого дохода населения и заработной платы, численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства и т.д. Если раньше оценка этих показателей опиралась в основном на показания статистики, то теперь они будут подкрепляться социологическими оценками, сделанными по результатам опросов жителей регионов.

Российские СМИ с интересом относятся к докладам (отчетам), представляемым Счетной палатой (СП РФ), включая те, в которых фигурируют субъекты Российской Федерации. Например, анализируя эффективность расходов средств, выделяемых на фе-

¹ Согласно п. 2 ст. 71 Конституции РФ, в ведении Российской Федерации теперь находятся «организация публичной власти», которую следует понимать как единство действий органов местного самоуправления и органов государственной власти (п. 3 ст. 132 Конституции России). Данные органы входят в единую систему публичной власти Российской Федерации и «осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории» (п. 3 ст. 132 Конституции РФ). «Органы местного самоуправления, взаимодействуя с органами государственной власти, выполняют ряд порученных им публичных функций» (ст. 133 Конституции РФ). «Особенности осуществления публичной власти на территориях городов федерального значения, административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации и на других территориях могут устанавливаться федеральным законом», — гласит п. 3 обновленной в 2020 г. ст. 131 Конституции России.

² См. подробно: *Винокуров А.* Больше социологии, хорошей и разной // Коммерсантъ. — 2024. — 26 ноября. — URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7327382> (дата обращения: 01.04.2025). Автор статьи приводит в качестве примера Владимирскую область: у действующего губернатора С. Орловой статистические показатели работы были хорошими, но население ее работу оценивало не очень хорошо. В итоге она проиграла выборы так называемому «техническому кандидату», представителю ЛДПР В. Сипягину.

деральный проект «Спорт – норма жизни» (время действия – 2019–2023 гг., объем – 141,4 млрд руб.), аудиторы обратили внимание на то, что было израсходовано всего 87% указанных средств, при этом большая часть финансов (свыше 80%) пошла на строительство и оснащение спортивных объектов. Однако больше половины этих объектов возведено в регионах, которые уже имели уровень обеспеченности спортивными объектами выше среднего по стране. Обеспокоила аудиторов значительная разница в сметах и фактических затратах на строительство типовых объектов спорта, в некоторых случаях она различалась в 2–4 раза. Например, стоимость строительства катка в Бийске составила 10,9 млрд руб., в Борисоглебске – 7,1 млрд рублей, а в Мурманске – 3,7 млрд руб. Как обнаружилось, низкой остается и эффективность государственных закупок в сфере физической культуры и спорта. Оказалось, что доля закупок у единственного поставщика составляла более 99%, что уже само по себе нонсенс. А завышение стоимости поставленного спортивного оборудования по результатам закупок больше, чем вдвое, отличается от стоимости закупок, которые проводились регионами самостоятельно. Экспертов СП удивило, почему заявленное фактическое количество участников физкультурно-спортивных предприятий за четыре года реализации проекта «Спорт – норма жизни» снижалась, а численность населения, систематически занимающихся спортом, росла¹.

В завершение перейдем к обобщенным показателям деятельности российских регионов. Их регулярно публикует «Российская газета». Согласно Основным показателям социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в I полугодии 2024 г.², лидерами остаются территории, упомянутые ранее. Это – Москва и Московская область, Санкт-Петербург, Республика Татарстан и, как ни странно, Белгородская область, которая сегодня находится в сложных условиях.

Стоит упомянуть и о такой важной территории, как Арктический регион, в котором размещается несколько субъектов РФ.

¹ См. подробно: Соловьева О. Рост числа физкультурников вызвал сомнения аудиторов // Независимая газета. – 2024. – 10 декабря. – URL: https://www.ng.ru/economics/2024-12-10/4_9153_sport.html (дата обращения: 01.04.2025).

² См. подробно: Основные показатели социально-экономического положения субъектов Российской Федерации в I полугодии 2024 года // Российская газета. – 2024. – 10 сентября. – URL: <https://rg.ru/documents/2024/09/10/document-socialno-ehkonomicheskoe-polozhenie.html> (дата обращения: 01.04.2025).

Выше мы отмечали некоторый всплеск интереса со стороны прессы к арктической и дальневосточной тематике и проблеме развития Русского Севера. В последние годы вопросы Арктики, Северного морского пути, строительства ледокольного флота России и пр. стали активно освещаться в отечественных СМИ, став важной темой в курсе конституционного и международного права. Указанные регионы в силу ряда обстоятельств жизненно важны для России во все времена, тем более сейчас – в условиях санкций со стороны ряда стран (включая северные).

Еще одной актуальной для прессы темой стала поддержка отстающих регионов. Так, в декабре 2024 г. Правительство РФ утвердило индивидуальные программы (ИПР) социально-экономического развития для республик Чувашии, Адыгеи, Марий Эл, Тывы, Хакасии, Калмыкии, Псковской области. Стимулирование отстающих субъектов Российской Федерации будет осуществляться за счет федерального бюджета до 2030 г., планируется выделять каждому региону по 6 млрд руб. в год; при этом каждая ИПР «нацелена на формирование условий для опережающего социально-экономического развития на основе эффективного использования потенциала увеличения конкурентной способности региона»¹.

Фактически речь идет о перезапуске уже ранее осуществляемой программы развития депрессивных территорий (общий объем ее финансирования в 2020–2022 гг. составил 30,3 млрд руб., а на предстоящую пятилетку выделено 52 млрд руб.). При этом меняется порядок доведения средств до указанных территорий. Теперь это будет осуществляться Минэкономразвития РФ через механизм единой субсидии – такой порядок должен упростить и ускорить исполнение программ на месте; что касается эффективности реализации ИПР, то практика предыдущих трех лет показала позитивные результаты в Псковской области, республиках Марий Эл, Адыгее и Чувашии. Наименьшие изменения произошли в республиках Алтай и Калмыкия².

¹ См. подробно: *Соловьева О.* Отстающим регионам продлили программу дополнительного финансирования // Независимая газета. – 2024. – 9 декабря. – URL: https://www.ng.ru/economics/2024-12-09/2_9152_regions.html (дата обращения: 01.04.2025).

² *Королева А.* Депрессию подлечат единой субсидией // Коммерсантъ. – 2024. – 23 декабря. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7400782> (дата обращения: 01.04.2025). По данным Минэкономразвития, первый поток ИПР был реализован успешно. В регионах с 2020 по 2024 гг. было создано 16 тыс. рабочих мест (на 4% больше, чем по плану), привлечено 116 млрд руб. инвестиций (на 1/3 больше плановых показателей).

Заключение

В целом, как показывает анализ российской прессы 2017–2018 и 2024 гг., тема федерализма, постоянно происходящих изменений в этой важной области государственной и общественной жизни страны является у журналистов востребованной. И это понятно: от того, в каком социально-экономическом состоянии находятся российские регионы, каким образом они осуществляют взаимодействие между собой и по линии «центр–регионы», во многом зависят экономическое развитие субъектов нашей страны, благополучие и социальные настроения россиян.

Как демонстрируют результаты проведенного исследования, в определенные периоды времени на первый план выходит та или иная актуальная проблематика, связанная как с текущей повесткой дня, так и с международной (санкции США и ЕС против РФ, президентские, парламентские и региональные выборы, эффективность деятельности региональных властей, развитие Арктики, помощь депрессивным регионам и пр.). При этом важен постоянный мониторинг происходящих процессов, оказание как своевременной помощи конкретным регионам, так и дальнейшее развитие республик, краев и областей, нацеленных на опережающий рост. Хочется надеяться, что социология права будет в этом играть свою позитивную роль, подсказывая представителям власти направление эффективных правовых решений возникающих проблем.

Список литературы

Актуальные вопросы конституционного права: сборник заданий / под ред. С.А. Глотова. – Москва: Международный юридический институт; Щит-М, 2017а. – Ч. 1. – 260 с.

Актуальные вопросы конституционного права: учебное пособие / под ред. С.А. Глотова. – Москва: Международный юридический институт; Щит-М, 2017б. – Ч. 2. – 298 с.

Актуальные вопросы конституционного права: практикум для бакалавров / под ред. С.А. Глотова. – Москва: Щит-М, 2017в. – Ч. 3. – 308 с.

Актуальные вопросы конституционного права: практикум для бакалавров / под ред. С.А. Глотова. – Москва: Федеральный центр образовательного законодательства, 2018а. – Ч. 4. – 330 с.

Актуальные вопросы конституционного права: учебно-методическое пособие / под ред. С.А. Глотова. – Москва: Федеральный центр образовательного законодательства, 2018б. – Ч. 5. – 322 с.

Актуальные вопросы конституционного права: учебно-методическое пособие / под ред. С.А. Глотова. – Москва: Федеральный центр образовательного законодательства, 2018в. – Ч. 6. – 328 с.

References

Current issues of constitutional law: collections of tasks. Ed. by S.A. Glotov. – Moscow: International law institute; Shchit-M, 2017a. – Part 1. – 260 p. (In Russian)

Current issues of constitutional law: textbook. Ed. by S.A. Glotov. – Moscow: International law institute; Shchit-M, 2017b. – Part 2. – 298 p. (In Russian)

Current issues of constitutional law: practical training for bachelors. Ed. by S.A. Glotov. – Moscow: Shchit-M, 2017c. – Part 3. – 308 p. (In Russian)

Current issues of constitutional law: practical training for bachelors. Ed. by S.A. Glotov. – Moscow: Federal center for educational legislation, 2018a. – Part 4. – 330 p. (In Russian)

Current issues of constitutional law: teaching manual. Ed. by S.A. Glotov. – Moscow: Federal center for educational legislation, 2018b. – Part 5. – 322 p. (In Russian)

Current issues of constitutional law: teaching manual. Ed. by S.A. Glotov. – Moscow: Federal center for educational legislation, 2018c. – Part 6. – 328 p. (In Russian)