
ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

УДК 316.334.3

МИРСКАЯ Е.С.* РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ: DIARD É., POUILLIAT É. LES SERVICES PUBLICS FACE À LA RADICALISATION : RAPPORT D'INFORMATION. – Paris : Assemblée nationale, 2019. – 115 p. [ДЪЯР Э., ПУЙЯ Э. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА ПЕРЕД ВЫЗОВАМИ РАДИКАЛИЗАЦИИ].
DOI: 10.31249/rsoc/2021.04.08

Аннотация. В докладе «Государственная служба перед вызовами радикализации» анализируется проблема распространения радикальных идей в государственных учреждениях Франции. Авторы доклада предлагают способы борьбы с экстремистами путем исправления недостатков текущей политики французского правительства по обеспечению безопасности в органах госслужбы.

Ключевые слова: радикализация; джихад; терроризм; общественные услуги.

MIRSKAYA E. Book review: Diard E., Poulliat E. Public services in the face of radicalization. – Paris: Assemblée nationale, 2019. – 115 p.

Abstract. The report «Public services in the face of radicalization» is an analysis devoted to the issue of the spread of radical ideas in French public services. The authors of the report propose ways to combat extremists by filling in the gaps of modern French security policy in this area.

Keywords: radicalization; jihad; terrorism; public services.

* © Мирская Е.С., 2021

Мирская Екатерина Сергеевна – студентка факультета мировой экономики и мировой политики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики». E-mail: katemirskaya@gmail.com

Для цитирования: Мирская Е.С. [Рецензия] // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 11: Социология. – 2021. – № 4. – С. 117–124. – Рец. на кн.: Diard É., Poulliat É. Les services publics face à la radicalisation : rapport d'information. – Paris : Assemblée nationale, 2019. – 115 p. DOI: 10.31249/rsoc/2021.04.08

В последние годы во Франции возрастает уровень радикализации и увеличивается число террористических атак, что в большинстве случаев связано с усилением исламистских настроений в обществе, миграционными кризисами в Европейском союзе, государственными переворотами и ростом социального недовольства в странах Ближнего Востока и Северной Африки, а также – если не явной, то имплицитной – дискриминацией в отношении арабской части населения в стране. Более того, так как во Франции проживает самая крупная в Европе мусульманская община, то риск распространения экстремистских идей именно в этой стране значительно повышается.

Доклад «Государственная служба перед вызовами радикализации», подготовленный депутатами Национального собрания Франции Эриком Дьяром и Эриком Пуяя, посвящен выявлению и предотвращению радикальных проявлений в системе государственного управления Франции, включая учебные заведения (школы и университеты), службы безопасности, здравоохранение, органы правосудия и дипломатии, территориальные органы, транспорт. Авторами было проведено 51 совещание в течение 2018 г., в результате которых были выявлены сильные и слабые стороны государственной политики по вопросам безопасности в данных сферах, определены основополагающие документы и ключевые организации, а также составлено 35 предложений по решению проблемы радикализации настроений госслужащих и пользователей общественных услуг.

Авторы доклада уделяют большое внимание понятию радикализации, отмечая, что оно многогранно и зависит от контекста, в рамках которого трактуется. По их мнению, радикализацию нужно отличать от провокации и сектанства. Радикализация обычно направлена против общества и не всегда обусловлена политическими или религиозными мотивами, в большей степени несет риск перехода к насильственным действиям. Экстремистски настроенных людей можно выделить на основании ряда критериев: изме-

нения во внешнем виде и поведении, уязвимое социально-экономическое положение семьи, наличие судимости, а также агрессивные записи в социальных сетях. В большинстве случаев экстремистами являются люди в возрасте от 18 до 50 лет, в основном мужчины (78%). Примерно треть из них исповедуют ислам [Diard, Poulliat, 2019, p. 17]. Обычно случаи радикализации происходят в крупных городах или вблизи них, в городах на Средиземноморском побережье, в городах севера и северо-востока страны, крайне редко в сельской местности.

Дьяр и Пуйя обращаются к исследованиям Лорана Бонелли и Фабиана Карье, которые указывают на то, что существуют четыре формы радикализации населения. «Спасительная радикализация» присуща девушкам, пережившим домашнее насилие; «мятежный радикализм» становится способом подросткового бунта детей из относительно благополучных полных семей; «агностическая радикализация» распространена среди мальчиков, выросших в неполных семьях; наконец, «утопический радикализм» наблюдается среди родственников иммигрантов первого поколения, прибывших из стран Северной Африки, которые проживают в полных семьях, но сталкиваются с дискриминацией со стороны французского общества [Bonelli, Carrié, 2018].

Говоря о террористических атаках во Франции, Дьяр и Пуйя отмечают, что официальные органы по борьбе с радикализацией выделяют три группы людей, примыкающих к исламистам: те, кто вдохновлен идеалистическими мотивами; радикализованные личности, выступающие против западных ценностей; сторонники джихада и создания государства, основанного на законах шариата.

Авторы указывают на то, что во Франции 23 февраля 2018 г. был обнародован «Национальный план по предотвращению радикализации» [Plan national ..., 2018], который можно считать основополагающим в борьбе с экстремизмом в системе государственной службы. Он включает 60 мер, сгруппированных по пяти ключевым направлениям: защита сотрудников и клиентов государственных учреждений от пропаганды радикализации, обнаружение и предотвращение радикализации, создание организаций для отслеживания распространения возможных радикальных идей, система переподготовки госслужащих на местном уровне и внедрение практики так называемого «разъединения» среди подозрева-

емых и осужденных. Авторы доклада уделяют особое внимание понятию «разъединение», которое предполагает, что конечным результатом работы специальных служб и органов с потенциальным радикалом будет его отказ от насилия. Более того, Дьяр и Пуйя указывают на то, что не рекомендуется использовать термин «дерадикализация», поскольку это подразумевает изменение взглядов и мышления человека, что представляется сложно осуществимым [Diard, Poulliat, 2019, p. 20–22].

Основная цель рассматриваемого доклада – предотвратить распространение радикальных идей и террористических проявлений путем выявления и предотвращения угрозы в государственных учреждениях, а также создания специальных органов для работы с выявленными случаями экстремизма, как в частной жизни, так и на рабочем месте. Документ предполагает сотрудничество с государственными организациями специалистов в области психического здоровья. Среди основных положений данного плана можно выделить такие меры, как контроль за школами и университетами, защита учащихся от рисков радикализации путем развития их критического мышления, сотрудничество с интернет-площадками для удаления нежелательного контента, проведение общих исследований в области психологии и психиатрии, создание центров по наблюдению и содержанию экстремистски настроенных индивидов, а также по контролю за их семьями. Более того, при содействии Министерства внутренних дел французские госслужащие ежегодно проходят различные виды подготовки, в том числе как видеоуроки, так и сессии, посвященные предотвращению радикализации, пониманию этого феномена, его геополитического контекста, а также борьбе с ним.

По мнению авторов, важную роль в вопросах предотвращения терроризма и экстремизма во Франции играет Национальная служба административных расследований по вопросам безопасности, созданная в 2017 г., которая осуществляет предшествующие приему на работу административные проверки путем сбора и анализа информации относительно будущих сотрудников, в том числе при найме кого-либо в органы, связанные с обеспечением государственного суверенитета и обороны, а также с общественным транспортом и компаниями по перевозке опасных грузов. В обязанности службы также входят: аттестация полицейских, рассмот-

рение ходатайств о предоставлении убежища, отбор персонала в исправительные учреждения, выдача разрешения на ношение оружия частными охранниками, подбор персонала и санкционирование доступа к жизненно важным точкам, в том числе к зонам ограниченного входа в аэропортах. В случае отрицательных результатов расследования работодатель может применить ряд штрафных санкций, включая перевод лица на другую должность, отстранение от должности или увольнение.

Дьяр и Пуяя считают, что сферу компетенций Национальной службы административных расследований по вопросам безопасности следует расширить, предоставить ее сотрудникам доступ к защищенным электронным ценным бумагам, а также позволить судебным органам предоставлять данной службе любую запрашиваемую дополнительную информацию для составления полного досье на рассматриваемого сотрудника.

Более того, авторы обращают внимание на важность работы местных органов власти в борьбе с процессами радикализации, поскольку на локальном уровне проще выявить потенциальную угрозу. Так, с помощью правительства во многих областях Франции были созданы локальные группы по контролю и сопровождению семей экстремистов, возглавляемые префектами. Каждая такая группа, состоящая из сотрудников государственных служб и территориальных органов, осуществляет контроль за молодыми людьми, подозреваемыми в экстремизме, а также их семьями с целью предотвращения распространения угрозы. Более того, предусмотрено создание локальных и общинных советов.

Авторы подчеркивают, что на местном уровне уже видны результаты. Так, в О-де-Франс и Иль-де-Франс были приняты «Региональная хартия о секуляризации и республиканских ценностях» и «Региональный план предотвращения радикализации», которые распространяют принцип светскости. Среди общих принципов, реализуемых в регионах, выделяются следующие: субсидирование и финансирование государственных учреждений, подписавших хартию; укрепление партнерских отношений с учреждениями, специализирующимися на защите прав; создание в спортивных ассоциациях и организациях сети оповещения, призванной защищать ценности Республики и предотвращать ситуации радикализации. В Бордо был создан Центр действий и профилактики ради-

кализации, в Париже и в Аржантёе проводятся конференции и встречи, а также реализуются проекты по борьбе с экстремизмом.

Дьяр и Пуий особое внимание уделяют тому, что среди государственных служб и организаций выделяются наиболее и наименее «чувствительные» к радикализации. Авторы указывают, что персонал таких сфер, как службы безопасности и юстиции, в частности национальная полиция и жандармерия, является наименее «чувствительным» к радикальным настроениям благодаря эффективным механизмам по контролю за персоналом. Личный состав вооруженных сил, в частности сухопутной армии и военно-морского флота, также менее всего подвержен экстремистским настроениям, поскольку проходит чрезвычайно сложный и тщательный отбор. Отмечается присоединение отдельных лиц к исламистам. Среди военных их чаще всего можно вычислить по резким изменениям во внешнем виде (отращивание бороды) и в поведении (дискредитирующие разговоры, посещение салафитской мечети). Наименьшая степень радикализации наблюдается среди работающих на флоте, что объясняется спецификой их службы, подразумевающей почти постоянное нахождение не на суше.

Экстремистским идеям менее подвержены пожарные части, что также связано с особенностями их деятельности, а также с казарменным бытом, при котором сразу видны изменения во внешности и поведении человека. Тем не менее авторы делают особый акцент на том, что в данной сфере отсутствуют административные расследования при приеме на работу, а также нет механизмов и превентивных мер для раннего выявления радикалов.

Авторами отмечается, что низкий уровень радикализации наблюдается среди послов и сотрудников посольств, поскольку Министерством иностранных дел и службами дипломатической безопасности была составлена программа по подготовке дипломатических лиц и их лицензированию, которая также ориентирована на выявление случаев радикализации.

Вместе с тем Дьяр и Пуий отмечают, что высокому риску радикализации подвержены руководители пенитенциарных учреждений и тюремные надзиратели, что может быть объяснено косвенным влиянием на них заключенных, частой сменой и некачественной профессиональной подготовкой тюремного персонала. Кроме того, до 2018 г. законодательством не был предусмотрен

контроль в отношении распространения радикальных идей среди сотрудников тюрем. Видимо, этим объясняется всплеск исламистских настроений среди персонала и заключенных в тюрьмах начиная с 2014 г. Также опасения авторов доклада вызывает тот факт, что не уделяется должного внимания женщинам-экстремистам – женские тюрьмы не подготовлены к подобного рода угрозе.

Помимо этого, экстремистским настроениям нередко подвержены сотрудники ювенальной юстиции и персонал социальной помощи детям. Так, был упразднен «Закрытый образовательный центр», в котором содержались арестованные несовершеннолетние, поскольку его сотрудники распространяли радикальные идеи.

За персоналом наземного и воздушного транспорта установлен особый контроль, так как эти виды транспорта считаются одной из самых «чувствительных» профессий для восприятия экстремистских идей. За сотрудниками аэропортов Парижа ведется пристальное наблюдение, поскольку были зарегистрированы случаи радикализма. Авторами доклада отмечается, что в данной системе есть слабые места. Например, практика административных расследований не распространяется на субподрядчиков, которые осуществляют техническое обслуживание транспорта, что создает большую угрозу и является пробелом в политике борьбы с радикализмом.

Достаточно «чувствительным» местом является зона здравоохранения, так как несмотря на то, что уровень радикализации сотрудников низкий, уровень радикализации пациентов остается высоким. Медицинский персонал не подпадает под административные расследования, а также не сообщает о признаках экстремизма со стороны пациентов, поскольку считает это врачебной тайной.

Наиболее уязвимыми являются школы и университеты, которые занимают важное место во внутренней политике Франции, потому что они служат местом распространения светских ценностей, но могут и способствовать радикализации молодого населения страны. Правительство создает различные каналы для сотрудничества образовательных учреждений и местных жандармерий с целью выявления пропаганды экстремистских идей, защиты учащихся и для контроля за недавно приступившими к работе педагогами. Авторы доклада отмечают потребность в создании системы контроля за признаками радикализации в школах и университетах

посредством назначения ответственного, который будет отвечать за координацию академической политики по предотвращению экстремизма и осуществлять связь между различными ведомствами по данному вопросу.

Еще одной зоной, которая считается «чувствительной», является спорт. В данной сфере трудно выявить и предотвратить распространение радикальных идей, что обусловлено рядом факторов. Так, есть вероятность, что профилактические мероприятия могут негативно сказаться на спортивных результатах. В последние годы отмечается рост исламистских настроений среди участников спортивных секций. Согласно Национальному плану по предотвращению процессов радикализации, предполагается переподготовка спортивных педагогов и тренеров с целью поддержания ценностей Республики и развития общей культуры.

Таким образом, доклад «Государственная служба перед вызовами радикализации» является крайне актуальным, поскольку приведенные в нем данные отражают угрозу процесса радикализации во Франции. Однако данное исследование не охватывает негосударственные рабочие места, на которые распространяются другие правила и стандарты. На наш взгляд, негативные тенденции в данной сфере могут оказывать прямое влияние на опасность экстремизма в государственной службе, поскольку оба сектора часто являются смежными. Тем не менее, данная работа может представлять интерес для других стран Европейского союза, в которых также наблюдается повышенный уровень экстремистских настроений. Кроме того, доклад может быть полезен для исследователей, занимающихся проблемами экстремизма и терроризма, включая российских ученых.

Список литературы

Bonelli L., Carrié F. En finir avec quelques idées reçues sur la radicalisation. – 2018. – URL: <https://www.monde-diplomatique.fr/2018/09/BONELLI/59014> (accessed: 10.04.2021).

Diard É., Poulliat É. Les services publics face à la radicalisation : rapport d'information. – Paris : Assemblée nationale, 2019. – 115 p.

Plan national de prévention de la radicalisation. – 2018. – URL: <https://www.cipdr.gouv.fr/wp-content/uploads/2018/12/DP2018-02-23-CIPDR-Radicalisation-V5.pdf> (accessed: 10.04.2021).